

El conflicto del Canal de Panamá



FK 
economics

Contexto histórico

- ▶ El 18 de noviembre de 1903, Estados Unidos y el recién independizado Panamá firmaron el Tratado Hay-Bunau Varilla, que otorgó a EE.UU. el derecho de construir, operar y controlar un canal a través del Istmo de Panamá para conectar los océanos Atlántico y Pacífico.¹

Esta conexión entre el Atlántico y Pacífico facilita el control de rutas estratégicas y fortalece el poder geopolítico y militar, acorta distancias y reduce costos de transporte significativamente, a la vez que impulsa el comercio internacional beneficiando a todos los países involucrados.

1.- Hay-Bunau Varilla Treaty. (1903). https://avalon.law.yale.edu/20th_century/pan001.asp.

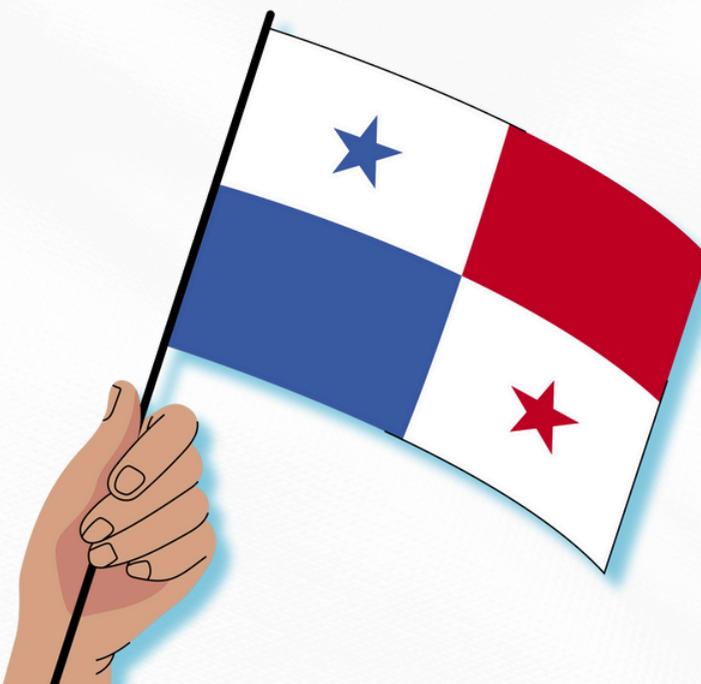


Transición del control a Panamá

- ▶ En 1977, los Tratados Torrijos-Carter marcaron el inicio de la transición del Canal de Panamá de Estados Unidos a Panamá. El Tratado del Canal dispuso la transferencia gradual², mientras que el Tratado de Neutralidad garantizó la apertura permanente a todos los buques³. Durante la transición, un Comité de Coordinación supervisó la entrega de responsabilidades, incluyendo puertos y ferrocarriles. El 31 de diciembre de 1999, Panamá asumió el control total, consolidando su administración sobre el Canal⁴.

2.- y 4.- Panama Canal Treaty and Related Documents Between the United States of America and the Republic of Panama. (1997). Recuperado de <https://pancanal.com/en/torrijos-carter-treaty/>

3.- Panama Canal Authority. (1977). Treaty concerning the permanent neutrality and operation of the Panama Canal [PDF]. <https://pancanal.com/wp-content/uploads/2022/07/neutrality-treaty.pdf>



El Canal de Panamá hoy

- ▶ El Canal de Panamá maneja alrededor del 5% del comercio marítimo mundial, con unos 14.000 buques transitando anualmente. Funciona las 24 horas del día, los 365 días del año, ofreciendo servicios de tránsito y otros relacionados, respaldado por una fuerza laboral de aproximadamente 9.000 empleados⁵.

Durante el año fiscal 2024, los principales tres países en hacer uso del Canal fueron EE.UU. (74,4% de los tránsitos), China (21,4%) y Japón (14,6%)⁶. En cuanto a los puertos panameños, EE. UU. controla el Puerto de Manzanillo (MIT), operado por SSA Marine, mientras que China, a través de CK Hutchison Holdings, opera los Puertos de Balboa (Pacífico) y Cristóbal (Atlántico)⁷.

5.- Giorgia Tech Panama. (s.f.). Vistazo general. <https://logistics.gatech.pa/plataforma-logistica/activos-logisticos/canal-de-panama/vistazo-general/>

6.-Canal de Panamá. (2024). Estadísticas de Tránsito. <https://pancanal.com/estadisticas/>

7.- Ferullo, G. (28 de enero de 2025). ¿Quiénes controlan los puertos que rodean el canal de Panamá?. *EFE*. <https://efe.com/economia/2025-01-28/de-quien-son-los-puertos-del-canal-de-panama/>.

El conflicto actual

- ▶ El 20 de diciembre de 2024, el presidente Donald Trump calificó el Canal de Panamá como un “activo nacional vital” para EE.UU. y criticó duramente a Panamá por “precios y tarifas exorbitantes”⁸. Trump afirmó que EE.UU. “regaló” el Canal a Panamá con la expectativa de que este lo gestionara, y no China u otro país, advirtiéndole que, si no se ajustaban los principios morales y legales, EE.UU. reclamaría el control⁹.

En respuesta, el presidente de Panamá, José Raúl Mulino, defendió la soberanía del país, citando los Tratados Torrijos-Carter¹⁰. El presidente Mulino aclaró que el Canal no está bajo control de China ni de la UE y explicó que las tarifas se fijan públicamente, basadas en el mercado y los costos operativos¹¹.

8.- y 9.- La Prensa (2024, 23 de diciembre). Amenazas de Trump sobre el Canal de Panamá [Video]. You Tube. <https://youtu.be/IfS7--MOQp4?si=OMbrnrqUMCAI34ff> .

10.- y 11.- La Prensa (2024, 22 de diciembre). Mensaje del Presidente José Raúl Mulino ante las palabras de Trump. You Tube. <https://youtu.be/tqZAt6FUf5k?si=bfclYtCwyapmyelr> .

Postura de EE.UU.

- ▶ EE.UU., liderado por el presidente Trump, busca reafirmar su influencia sobre el Canal de Panamá, reducir las tarifas que considera “exorbitantes” y contrarrestar la presencia china en la región, ante acusaciones de que Panamá estaría permitiendo un creciente control chino sobre el canal, violando así el Tratado de Neutralidad¹².

Asimismo, Trump ha expresado preocupación por la operación de puertos cercanos por parte de empresas chinas, alegando riesgos para la seguridad nacional. Además, el presidente de EE.UU. ha amenazado con tomar acciones para recuperar el control, sugiriendo que algo muy poderoso va a suceder¹³.

12- y 13.- Martin. E. (2 de febrero de 2025). Panama Offers Concessions to US After Rubio Meets President. Bloomberg. <https://www.bloomberg.com/news/articles/2025-02-02/rubio-calls-chinese-influence-over-panama-canal-unacceptable> . CNN Chile. (3 de febrero de 2025). Trump: “Vamos a recuperar” el canal de Panamá o “pasará algo muy poderoso”. CNN Chile. https://www.cnnchile.com/mundo/trump-vamos-recuperar-canal-panama-o-pasara-algo-muy-poderoso_20250203/

Postura de Panamá

- ▶ Panamá defiende firmemente su soberanía sobre el Canal, rechazando las amenazas de EE.UU. sobre una posible intervención. Aunque Estados Unidos ha cuestionado las tarifas y la influencia china, Panamá reafirma que la gestión del Canal es completamente autónoma.

A pesar de las tensiones, Panamá mantiene una postura diplomática, buscando estrechar relaciones con EE.UU. en cooperación para el tránsito de buques de guerra en el Canal¹⁴, mientras se distancia de China al no renovar el acuerdo con la Iniciativa del Cinturón y la Ruta (estrategia de desarrollo de China que busca conectar Asia con África y Europa)¹⁵.

14- Berna A. (3 de febrero de 2025). EE. UU. dice que buques de la Marina tendrán paso libre por el Canal; ACP plantea que se optimizará su tránsito. La Estrella de Panamá. <https://www.laestrella.com.pa/panama/politica/ee-uu-dice-que-buques-de-la-marina-tendran-paso-libre-por-el-canal-acp-plantea-que-se-optimizara-su-transito-MF10512592>

15.- PortalPortuario/Agencia ANPanamá. (3 de febrero de 2025). Panamá no renovará acuerdo de la nueva Ruta de la Seda con China. Portalportuario. <https://portalportuario.cl/panama-no-renovara-acuerdo-de-la-nueva-ruta-de-la-seda-con-china/>

Factibilidad de amenazas

- ▶ El Tratado de Neutralidad establece que, tras 1999, Panamá tiene plena soberanía sobre el Canal y las fuerzas militares dentro de su territorio (Artículo V)¹⁶. La Enmienda DeConcini permite que EE. UU. actúe si el Canal se ve cerrado o sus operaciones se interrumpen, pero solo con el propósito de garantizar su apertura y funcionamiento normal¹⁷.

Algunos abogados sostienen que los Tratados Torrijos-Carter no permiten justificar las acciones anunciadas por Trump¹⁸, y que cualquier cambio requeriría un acuerdo entre Panamá y EE.UU. Asimismo, la dependencia económica panameña podría influir en las negociaciones entre ambos. Con todo, si bien Trump no ha descartado el uso de la fuerza militar¹⁹, habrá que esperar cómo se llevaran a cabo las relaciones diplomáticas entre ambos países en los próximos meses.

16- Panama Canal Authority. (1977). Treaty concerning the permanent neutrality and operation of the Panama Canal [PDF].

<https://pancanal.com/wp-content/uploads/2022/07/neutrality-treaty.pdf>

17.- Berríos Riaño, A. (27 de enero de 2025). ¿Qué dice la enmienda Deconcini? ¿Puede EE. UU. usar el Tratado de Neutralidad para tomar el control del Canal de Panamá?. La Estrella de Panamá. <https://www.laestrella.com.pa/panama/nacional/que-dice-la-enmienda-deconcini-puede-ee-uu-usar-el-tratado-de-neutralidad-para-tomar-el-control-del-canal-de-panama-IL10397359>.

18.- Arteaga M.G. (26 de diciembre de 2024). ¿Puede Trump forzar a Panamá a ceder el control del Canal?. DFSUD.

<https://dfsud.com/america/puede-trump-forzar-a-panama-a-ceder-el-control-del-canal>

19.- Financial Times. (7 de enero de 2025). Trump no descarta el uso de la fuerza para tomar posesión de Groenlandia y del Canal de Panamá. *Diario Financiero*. <https://www.df.cl/internacional/ft/donald-trump-no-descarta-el-uso-de-la-fuerza-para-tomar-groenlandia-y-el>